

# Estudo Técnico Preliminar 8/2020

## 1. Informações Básicas

Número do processo: 23205.003378/2019-82

## 2. Descrição da necessidade

Esta obra inicialmente foi prevista para o Campus Cerro Largo como uma edificação para funcionamento do Almoxarifado/Patrimônio do campus com cerca de 1.150,00 m<sup>2</sup> de área construída, mas que foi readequada de acordo com a disponibilidade orçamentária e para atender as requisições/reivindicações atuais do campus.

Estas novas requisições/reivindicações foram originadas pela necessidade de alocação de setores do campus com necessidades específicas, atualmente ocupando o Bloco A, em nova edificação adaptada para tal fim (de modo a proporcionar um ambiente qualificado, pertinente, específico e que atenda às exigências legais relativas às condições de trabalho); pela criação de cursos de pós-graduação nos últimos anos (que demandaram mais espaços pedagógicos – que serão obtidos pela liberação de salas do Bloco A ocasionada pela realocação citada acima); e pela necessidade de aproximação de alguns ambientes administrativos que estão no momento operando em logradouros diferentes (com a aproximação alguns setores que funcionam atualmente na Unidade Seminário poderão, uma vez operando no campus definitivo, dar um maior suporte a este).

**Importante:** Este ETP Digital está sendo confeccionado em função da publicação da IN nº 40/2020, a qual exige a publicação deste documento para os processos licitatórios originados após 01/08/2020.

Entretanto, todo o processo foi confeccionado, anteriormente à esta no IN, de forma que as informações nele constantes são oriundas do Termo de Referência (que já havia sido confeccionado e analisado pela Procuradoria Federal) e do MEM 79/SEO/UFS/2019.

## 3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
Secretaria Especial de Obras	Fábio Correa Gasparetto

## 4. Descrição dos Requisitos da Contratação

Em se tratando das exigências inerentes à capacidade técnico-operacional solicitadas às licitantes no Encarte Técnico, esclarecemos que estas contemplam as parcelas de maior relevância e valor significativo do objeto, guardam proporção com a dimensão e complexidade da obra.

Os quantitativos mínimos estabelecidos correspondem a execução de obra civil de edificação com no mínimo 200,00 m<sup>2</sup> compatível com a complexidade dos serviços licitados ou superiores aos mesmos.

Acreditamos que os parâmetros fixados no processo são necessários, suficientes e pertinentes ao objeto licitado. Estes justificam-se pela complexidade dos serviços e visam garantir a boa execução do objeto, de modo a não permitir margem de erro na contratação de empresa que não possui capacidade para fazer a obra e nem ocasionar prejuízos à Administração com atrasos, má qualidade e/ou com novas contratações. Consideramos que a exigência solicitada não implica restrição do caráter competitivo, não restringem empresas especializadas na área do objeto de participaram do processo licitatório e, afirmamos que na região da obra existem inúmeras empresas com potencial para participar da licitação, inclusive há grande possibilidade de ter interessados de outros Estados.

Sugerimos que a obra seja licitada em um único processo, com execução indireta, que seja utilizado o regime de empreitada por preço unitário, tipo maior desconto e que a modalidade de licitação seja definida pela pró-reitoria de Administração e Infraestrutura da UFFS da forma que eles acharem mais viável.

O regime de execução proposto pela SEO, de empreitada por preço unitário, se fundamenta pelo entendimento de ser o mais justo para as partes, não acarretando riscos para a CONTRATANTE e CONTRATADA. Nesse regime são quantificados e pagos somente os serviços efetivamente executados, eliminando prejuízos à Administração no caso de pagamento de serviços que não forem executados ou aqueles com quantidade superior a necessária, mas que seriam pagos quando da contratação por preço global (pagamento por etapa de obra). Ademais, evitaria prejuízos para a contratada quando da necessidade de execução de serviços que não foram contemplados na planilha orçamentária, mas foram previstos nos projetos, ou se a quantidade prevista é inferior a necessária. Consideramos que, se for adotado o regime por preço global, devido a margem de risco, as licitantes normalmente ofertam preços praticamente iguais ao orçado pela Administração e não se obtêm os mesmos percentuais de descontos em comparação ao regime por preço unitário. Cabe-se destacar que, devido ao tipo de obra, pode-se observar durante a realização do objeto, condições específicas que não poderiam ser identificadas na fase de projeto e que, em muitas vezes, culminam com alterações de projetos e quantitativos. Ainda, justificamos o regime escolhido por termos uma equipe técnica qualificada e atuante, com plenas condições de fazer uma fiscalização precisa, de modo a quantificar todos os serviços.

Apresentamos as seguintes considerações que podem embasar a escolha: Condições de desempenho e qualidade para o Edital – Proposta mais vantajosa, consagrando-se vencedora a licitante que apresentar proposta, observados os prazos de execução, as especificações técnicas, parâmetros mínimos de desempenho e de qualidade e demais condições definidas neste processo licitatório;

## 5. Levantamento de Mercado

Mercado para o serviço: Verificou-se entre as empresas especializadas na área do objeto licitado, o fornecimento habitual dos serviços aqui demandados, além da existência de inúmeras prestadoras de serviço com potencial para participar da licitação.

Em se tratando da pesquisa de mercado, utilizada para composição de serviços não constantes em tabelas orçamentárias oficiais (SINAPI, SICRO, etc), esclarecemos que a pesquisa contempla e atende as recomendações do TCU quanto aos requisitos de: amplitude, com no mínimo de três cotações para cada item; extensão na base de pesquisa de modo a obter preços aceitáveis e condizente com a realidade do mercado; atualidade, com pesquisas recentes e as fontes consultadas guardam contemporaneidade entre si.

Com relação a diferenciação do BDI, informamos que existem no objeto de contratação de materiais e equipamentos de natureza específica, que representam um percentual significativo em relação ao preço total dos serviços e que podem ser fornecidos por empresas com especialidades próprias. Assim sendo, a SEO considerou um BDI diferenciado, conforme pode ser verificado na Planilha Orçamentária e nas Composições de BDI de Obra (26,38%) e de Equipamento (19,94%) que integram o processo.

## 6. Descrição da solução como um todo

Quanto ao objeto: esta obra objetiva a construção do Galpão de Almojarifado e Patrimônio para atender demandas da comunidade acadêmica do Campus Cerro Largo.

A referida obra será realizada em etapa única e é constituída a partir da execução de serviços de urbanismo, terraplanagem, fundação profunda, estrutura de concreto armado, construção civil e arquitetura, estrutura metálica, instalações hidrossanitárias, instalações preventivas e protetivas contra incêndio, sistema de climatização, elétrica e telecomunicação. Visa criar ambientes administrativos para atender os setores de Infraestrutura, Terceirizados, Almojarifado e Patrimônio, assim como os respectivos Depósitos para estes últimos dois setores, além de banheiros e vestiários. Para tanto, a obra atende os parâmetros de legislação local do município, normas ambientais, códigos de corpo de bombeiros, normas de acessibilidade pertinentes e ao Plano de Sustentabilidade da Universidade Federal da Fronteira Sul.

Os serviços aqui descritos são provenientes de Projetos Básicos/Executivos elaborados pela equipe técnica da Secretaria Especial de Obras da UFFS. O Projeto Básico e etapas anteriores do projeto encontram-se aprovados e arquivados na Secretaria de Obras, cito a Rua Fernando Machado, 108 E, CEP 89802- 112, caixa postal 181, Centro, Chapecó – SC.

Esta obra faz parte das ações descritas no Plano Plurianual UFFS 2016-2019, sendo enquadrada como uma adaptação ao Objetivo Geral 10 – “Gestão Universitária para Apoio ao Ensino, Pesquisa, Extensão e Cultura” e Objetivo Específico 16 - “Galpões de Manutenção, CFTV e Abrigos dos Terceirizados” uma vez que, inicialmente, foi previsto para o Campus Cerro Largo uma edificação para funcionamento do Almojarifado/Patrimônio do campus com cerca de 1.150,00 m2 de área construída, mas que foi readequada de acordo com a disponibilidade orçamentária e para atender as requisições/reivindicações atuais do campus.

Estas novas requisições/reivindicações foram originadas pela necessidade de alocação de setores do campus com necessidades específicas, atualmente ocupando o Bloco A, em nova edificação adaptada para tal fim (de modo a proporcionar um ambiente qualificado, pertinente, específico e que atenda às exigências legais relativas às condições de trabalho); pela criação de cursos de pós-graduação nos últimos anos (que demandaram mais espaços pedagógicos – que serão obtidos pela liberação de salas do Bloco A ocasionada pela realocação citada acima); e pela necessidade de aproximação de alguns ambientes administrativos que estão no momento operando em logradouros diferentes (com a aproximação alguns setores que funcionam atualmente na Unidade Seminário poderão, uma vez operando no campus definitivo, dar um maior suporte a este). Quanto a necessidade de execução dos projetos de maneira conjunta ou em lotes, compreendemos que a execução dos serviços aqui citados, de maneira concomitante e em etapa única, se faz necessária para evitar despesas com administração e gerenciamento das equipes que farão a obra, como também pretende-se obter economia de tempo e escala.”

### FORMA DE EXECUÇÃO DAS OBRAS E SERVIÇOS:

As obras deverão ser executadas de acordo com o presente Termo de Referência, especificações e em conformidade com o Projeto Básico/Executivo e respectivos Memoriais Descritivos.

As obras e serviços deverão seguir a normatização técnica nacional, bem como as normas e instruções ambientais emanadas pelas entidades federais como IBAMA e CONAMA (em especial a Resolução nº 307 que estabelece diretrizes, critérios e procedimentos para a gestão dos resíduos da construção civil, disciplinando as ações necessárias de forma a minimizar os impactos ambientais) e pelas entidades estaduais como a FEPAM.

A FISCALIZAÇÃO da CONTRATANTE tem a prerrogativa de liberar frentes parciais de obra em função de impedimentos de liberação de outras frentes, sem prejuízo aos termos do contrato e da

planilha orçamentária. Sem prejuízo das suas responsabilidades contratuais e legais, a CONTRATADA poderá, durante a execução do Contrato, subcontratar parte dos serviços objeto desta licitação observando-se as seguintes condições:

A CONTRATADA poderá ser autorizado a terceirização de serviços relacionados aos itens: 1.1.1- Projeto de Estrutura de Cobertura Metálica (0,3051%), 3- Movimento de Terra (0,4844%), 4.1- Fundações (1,6649%), 6-Cobertura (17,1546%) e 8-Esquadrias (5,1846%). Desta forma, sendo autorizado o limite de até 24,7936% do valor total do contrato.

As empresas e/ou profissionais autônomos eventualmente subcontratados, deverão comprovar que possuem habilitação jurídica, econômico-financeira, regularidade fiscal e trabalhista, qualificação técnica e complementar e que entre seus diretores, responsáveis técnicos ou sócios não constam funcionários, empregados ou ocupantes de cargo comissionado no órgão contratante, conforme as exigências do edital.

Todas as subcontratações devem ter prévia autorização da Fiscalização da CONTRATANTE.

## **7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas**

De acordo com objeto da licitação, os serviços e estimativas a serem contratadas são:

Contratação de Pessoa Jurídica especializada para realizar os serviços de construção do “Galpão de Almoxarifado e Patrimônio do Campus Cerro Largo, no Estado do Rio Grande do Sul, da Universidade Federal da Fronteira sul”; com obras de urbanismo, terraplanagem, fundação profunda e estrutura de concreto armado, construção civil e arquitetura, estrutura metálica, sistema hidrossanitário, sistema preventivo e protetivo contra incêndio, sistema de climatização, elétrica e telecomunicação, com serviços predominantes que totalizam 408,48 m<sup>2</sup> de área edificada e 970,00 m<sup>2</sup> de área de intervenção urbanística.

Os quantitativos detalhados e especificações encontra-se detalhadas nas pranchas elaboradas pela Diretoria de Projetos da SEO e que fazem parte deste processo.

## **8. Estimativa do Valor da Contratação**

Juntamos a este ETP, como anexo, a planilha orçamentária detalhando os valores previstos para esta licitação.

## **9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução**

A opção de que não haja fracionamento do objeto, com contratação de única empresa, justifica-se porque em caso de fracionamento dos serviços, faz-se necessário um gerenciamento específico de todas equipes que atuarão na obra. E, para viabilizar isto, o gerenciamento teria que ser feito pela SEO, mas por ora, devido a limitação de servidores e demandas desta Secretaria não é possível assumir este serviço. Outra opção poderia ser através da contratação de uma empresa para fazer o gerenciamento, mas acreditamos que oneraria significativamente o contrato, de modo que eventuais ganhos com os fracionamentos de serviços seriam superados com essa despesa adicional.

Destacamos também que, quando a Administração optar pelo fracionando dos serviços deve-se compreender que existe um grande risco de não lograr êxito em todas licitações, de modo que isso

implicará diretamente no cronograma da execução da obra, pois muitos serviços estão diretamente relacionados e algumas etapas só podem ser feitas quando outras também forem concluídas. Considerando as situações mencionadas anteriormente e se a obra já foi iniciada, até conseguir contratar todas empresas, além de ocasionar atraso no cronograma, possivelmente terá um maior desembolso financeiro, seja através de despesas extras com administração local ou de reajustes contratuais em função do tempo acrescido. Ainda, em se tratando do objeto, em torno de 24,79% poderá ser permitido a terceirização e referem-se a serviços de Projeto de Estrutura de Cobertura Metálica, Movimento de Terra, Fundações, Cobertura e Esquadrias. Sendo que, a maioria destes serviços possuem percentuais muito baixos para o fracionamento ser vantajoso.

## **10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes**

Não existem para este processo contratações correlatas e/ou interdependentes.

## **11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento**

Esta contratação faz parte das ações descritas no Plano Plurianual UFFS 2016-2019, sendo enquadrada como uma adaptação ao Objetivo Geral 10 - "Gestão Universitária para Apoio ao Ensino, Pesquisa, Extensão e Cultura" e Objetivo Específico 16 - "Galpões de Manutenção, CFTV e Abrigos dos Terceirizados"

## **12. Resultados Pretendidos**

Com a referida obra, de acordo com o descrito no Mem nº 79/SEO/UFFS/2019, esta obra irá possibilitar uma reestruturação do campus Cerro Largo, otimizando espaços e atividades que precisam ser desenvolvidas no Campus, "de modo a proporcionar um ambiente qualificado, pertinente, específico e que atenda às exigências legais relativas às condições de trabalho; pela criação de cursos de pós-graduação nos últimos anos (que demandaram mais espaços pedagógicos – que serão obtidos pela liberação de salas do Bloco A ocasionada pela realocação citada acima); e pela necessidade de aproximação de alguns ambientes administrativos que estão no momento operando em logradouros diferentes (com a aproximação alguns setores que funcionam atualmente na Unidade Seminário poderão, uma vez operando no campus definitivo, dar um maior suporte a este).

## **13. Providências a serem Adotadas**

Não existem providências a serem adotadas anteriores a este processo.  
Posteriormente o Campus de ajustará com as atividades de mudança e reestruturação dos espaços.

## **14. Possíveis Impactos Ambientais**

O referido processo conta com previsões legais acerca do atendimento à legislação ambiental, sendo que a Contratada previamente deverá apresentar a DECLARAÇÃO DE ATENDIMENTO AOS PROCEDIMENTOS DE CONTROLE AMBIENTAL - RDC ELETRÔNICO Nº11/2019 - ANEXO IV

## **15. Declaração de Viabilidade**

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

### **15.1. Justificativa da Viabilidade**

O referido processo de contratação conta com uma análise aprofundada das necessidades do campus, assim como, das especificações técnicas para sua realização.

Conforme destacamos no início deste processo, o ETP está sendo confeccionado para atendimento à legislação atual, entretanto o processo já passou por análise jurídica, a qual apontou apenas pequenos ajustes formais, os quais estão sendo providenciados, reforçando a viabilidade da contratação.

## **16. Responsáveis**

FERNANDA MARA PERETTI

Administradora

FÁBIO CORREA GASPARETTO

Engenheiro Civil

## Lista de Anexos

Atenção: alguns arquivos digitais enumerados abaixo podem ter sido anexados mesmo sem poderem ser impressos.

- Anexo I - GALPAO PATRIMONIO ALMOXARIFADO\_CL\_ORCAMENTO.ods (1.23 MB)